



**GÁIVUONA SUOHKAN
KÅFJORD KOMMUNE
KAIVUONON KOMUUNI**

Rådmannen

Direktoratet for byggkvalitet

Mearrádus diedihuvvo / Melding om vedtak

Du čujuhus/Deres ref:	Min čuj./Vår ref 2015/1420-37	Arkiivačoavdda/Arkivkode X20	Beaivi/Dato 13.02.2017
------------------------------	---	--	----------------------------------

Særutskrift - Høringssvar - ny byggt teknisk forskrift TEK 17

Vedlagt følger særutskrift fra møte i hovedutvalg miljø, drift og utvikling 31.01.17.

Dearvvuodaiguin/Med hilsen

Ina Engvoll
sekretær
Tlf.: 777 19204

Kopi:
Direktoratet for byggkvalitet v/ Ketil Krogstad

Intern kopi:
Karin Karlsen
Gunn Andersen

Ved all kontakt med avdelingen i denne sak, vennligst referer til saksnummer 2015/1420/ 37

Poastačujuhus/Postadresse:
Postboks 74, 9148 Olderdalen

Fitnančujuhus/Besøksadresse:
Øverveien 2, 9146 Olderdalen

Telefovdna/Telefon Sentralbord:
77 71 92 00

Báŋkokontu/Bankkonto:
4785 07 00024

E-poasta/E-post:
postmottak@kafjord.kommune.no

Interneahtta/Internett:
www.kafjord.kommune.no

Organisašuvdnar/Org.nr:
940 363 586



Særutskrift

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
4/17	Hovedutvalg miljø, drift og utvikling	31.01.2017

Hørings svar - ny byggt teknisk forskrift TEK 17

Saksprotokoll i Hovedutvalg miljø, drift og utvikling- 31.01.2017

Behandling:

Karin Karlsen tiltrer møtet.

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Kåfjord kommune tilrår at Kommunal- og moderniseringsdepartementet v/ Direktoratet for byggkvalitet endrer TEK 17 § 7-4 til også å omfatte primærområder for skredfare når tilsvarende kumulative vilkår er oppfylt etter § 7-4.
2. Kåfjord kommune ber Kommunal- og moderniseringsdepartementet v/Direktoratet for byggkvalitet vurdere om det skal settes ned en gruppe bestående av aktuelle aktører som NVE, fylkesmenn i de aktuelle fylker, ev aktuelle kommuner i tillegg til de som staten oppnevner, for å få en god nok vurdering og framtidig behov i forhold til TEK 10 § 7-4. Dette innbefatter også en vurdering av hvilken overvåking som er god nok i forhold til objekt som har lav bevegelse, f.eks Revdalen i Kåfjord kommune.

Rådmannens innstilling:

1. Kåfjord kommune tilrår at Kommunal- og moderniseringsdepartementet v/ Direktoratet for byggkvalitet endrer TEK 17 § 7-4 til også å omfatte primærområder for skredfare når tilsvarende kumulative vilkår er oppfylt etter § 7-4.
2. Kåfjord kommune ber Kommunal- og moderniseringsdepartementet v/Direktoratet for byggkvalitet vurdere om det skal settes ned en gruppe bestående av aktuelle aktører som NVE, fylkesmenn i de aktuelle fylker, evt aktuelle kommuner i tillegg til de som staten oppnevner, for å få en god nok vurdering og framtidig behov i forhold til TEK 10 § 7-4. Dette innbefatter også en vurdering av hvilken overvåking som er god nok i forhold til objekt som har lav bevegelse, f.eks Revdalen i Kåfjord kommune.

Saksopplysninger:

På oppdrag fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet har Direktoratet for byggkvalitet sendt forslag til ny byggteknisk forskrift (TEK17) på høring. Høringsfrist er satt til 10.02.17. Hovedformålet med TEK17 er å forenkle noen byggregler etter Plan- og Bygningslov (PBL).

Høringssvaret er utarbeidet i samarbeid med Rauma kommune.

Kåfjord kommune har ingen merknader til foreslåtte endringer, men har behov for å fremsette forslag til endringer vedr. § 7- 4 Sikkerhet mot skred, unntak for flodbølge som skyldes fjellskred.

Vurdering:

TEK 10 § 7-4 omhandler gjeldende lovverk, og har følgende ordlyd;

§ 7-4. Sikkerhet mot skred. Unntak for flodbølge som skyldes fjellskred

(1) For byggverk som ikke omfattes av § 7-3 første ledd kan det likevel tillates utbygging i områder med fare for flodbølger som skyldes fjellskred, der alle følgende vilkår er oppfylt:

- a) konsekvensene av byggerestriksjoner er alvorlige og utbygging er av avgjørende samfunnsmessig betydning, personsikkerheten er ivaretatt ved et forsvarlig beredskapssystem som er basert på sanntids overvåking, varsling og evakuering, og det er foretatt en særskilt vurdering av om det skal være restriksjoner for oppføring av byggverk som er vanskelige å evakuere. Varslingstiden skal ikke være kortere enn 72 timer og evakueringstiden skal være på maksimum 12 timer,*
- b) det finnes ikke andre alternative, hensiktsmessige og sikre byggearealer,*
- c) fysiske sikringstiltak mot sekundære virkninger av fjellskred er utredet, og*
- d) utbyggingen er avklart i regional plan, kommuneplanens arealdel eller reguleringsplan (områderegulering), herunder gjennom konsekvensutredning.*

(2) Mindre tilbygging, påbygging eller underbygging av eksisterende byggverk kan tillates uten krav om plan etter første ledd bokstav e og dispensasjon etter plan- og bygningsloven kapittel 19, så fremt utvidelsen ikke medfører økt fare for skade på liv og helse.

§ 7-4 ble tatt inn i forskriften i 2010 med bakgrunn i fjellskredfare og flodbølgevirkning for Storfjorden på Sunnmøre. Man hadde på dette tidspunkt fått på plass kontinuerlig overvåking og varsling for objektene Hegguraksla og Åknes, men man trengte en forskriftsbestemmelse som ga en mulighet for at samfunnet kunne driftes og utvikles videre selv med kjent naturfare. Dersom denne delen av forskriftene ikke hadde blitt iverksatt, ville samfunnet langs Storfjorden fått betydelige negative konsekvenser. Dette er dokumentert gjennom Agenda Utredning & Utvikling AS sin rapport, «Samfunnsøkonomiske vurderinger av reguleringsregimet langs Storfjorden på Sunnmøre». Rapporten er datert 28.11.08 og ble bestilt av Kommunal- og regionaldepartementet.

Unntaket i forskriften gjelder for sekundærvirkning av fjellskred, flodbølger. Kåfjord kommune mener at dette unntaket også må gjelde for primærområde for fjellskred med samme vilkår som i dagens forskrift. Bakgrunnen er at det foreligger fem kumulative og ufravelige vilkår (a-e) som må være oppfylt for å kunne utløse tiltak som ellers rammes av streng skredfare klassifisering. Da unntaksbestemmelsen ble tatt inn var det ikke behov for å vurdere primærområdet for skred, for både Åknes og Hegguraksla har bratte fjellsider uten bebyggelse.

Kåfjord kommune har to fjellskredobjekt med kontinuerlig overvåking og varsling, Nordnesfjellet og Gamajunni. Konsekvensen av skred fra Nordnesfjellet omfatter bebyggelse og infrastruktur i kommunene Lyngen, Storfjord og Kåfjord.

Gamajunni har største nominelle årlige sannsynlighet på 1/100, og kan ha store konsekvenser for hele bygda Manndalen, da Gamanjunni også kan få sekundæreffekt flom, gjennom fjellskred, oppdemning av elv, brudd på demning med tyngde fra vann på oversiden. . Manndalen har rundt 850 innbyggere. I utløpsområdet til Gamajunni er 15 personer bosatt, herunder 3 gårdsbruk, 1 stort melkebruk (50 melkekyr og 50 ungdyr) med tilhørende ysteri, 1 melkebruk med rundt 100 kyr tilsammen, og 1 sauebruk.

TEK 10 § 7-3 er styrende for boligbygging og utvikling av disse områdene i dag. Dette betyr at p.t. er det bygge- og deleforbud i utløpsområdet til Gamajunni. Hva dette betyr i forhold til utviklingsmuligheter for bl.a disse 3 gårdsbrukene sier seg selv.

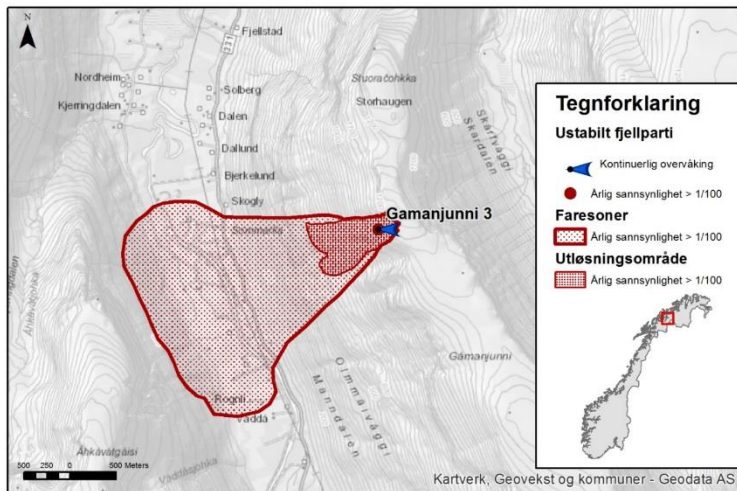
Rådmannens tilrådning

Rådmannen mener at TEK 17 § 7-4 også skal gjelde for primærområdet for skred. Når sikkerheten for liv og helse er til stede via kontinuerlig overvåking og varsling og de andre vilkårene i § 7-4 er oppfylt, må dette være likestilt med sekundærvirkning av skred. I forhold til sekundærvirkning er også primærområdet meget avgrenset i forhold til sekundærvirkning i form av flodbølger, det blir i begge områdene omfattende skader. Primærområder har en mindre skadeflate enn i sekundærområder med flodbølge og burde har vært prioritert foran sekundærområder med hensyn til unntaksbestemmelsen i § 7-4.

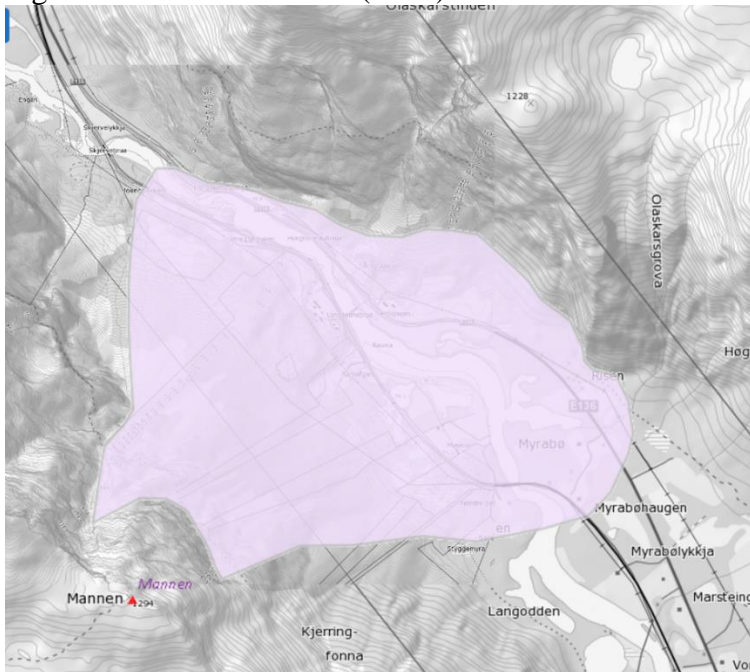
Konsekvenser av å likestille primærområde og sekundærvirkning av skred gjennom § 7-4 er at noen få kommuner i landet, får en mulighet til utvikling av lokalsamfunnet, samt at private har en mulighet til å utvikle sine eiendommer. I praksis gis disse få eiendommene en mulighet for å opprettholde sin virksomhet i et rimelig langsiktig perspektiv uten fare for liv og helse. Så vidt rådmannen har bragt det rene har andre europeiske land, som Italia og Sveits, satt fokus på varsling og beredskap, og ikke fraflytting.

For tiden er det tre kjente overvåkingsobjekt i Norge, som har utfordringer med primærområde for skred opp imot gjeldende TEK10. Det er Nordnes og Gámanjunni i Kåfjord kommune, samt Mannen i Rauma kommune.

Figur 1 – faresone Gámanjunni (NVE)



Figur 2 – faresone Mannen (NVE)



Rådmannen vil også påpeke at det i høringsuttalelsen en logisk mangel ved forslaget i TEK 17 § 7-4. Unntaksbestemmelsen som gjelder sekundærvirkning (flodbølge) må også gjelde for primærområder for skredfare når tilsvarende kumulative vilkår er oppfylt etter § 7-4. Dette vil uansett medføre en streng kontroll av aktuelle tiltak innenfor skredfarlig område som har kontinuerlig overvåking og varsling. Rådmann vil til slutt presisere viktigheten av unntaksbestemmelsen i TEK 17 § 7-4, også må gjelde for primærområder. Tas ikke også denne unntaksbestemmelsen inn i TEK 17, inn vil det få stor betydning i forhold til næringsutvikling, bosetting og øvrig samfunnsutvikling i Kåfjord kommune.