

Miljødirektoratet
Postboks 5672 Torgarden
7485 Trondheim

Direktoratet for byggkvalitet
Postboks 8742 Youngstorget
0028 Oslo

Deres ref: 2013/5028 /
17/9601

Vår ref: GG

Dato: 30.05.2018

Høringsuttalelse: nytt kapittel i avfallsforskriften om betong- og teglavfall, samt byggteknisk forskrift § 9-7.

Vi viser til Miljødirektoratets høring på forslag om å innføre et nytt kapittel i avfallsforskriften om betong- og teglavfall, samt Direktoratet for byggkvalitets forslag til ny § 9-7 i byggteknisk forskrift. I det følgende er høringskommentarer fra Norsk Industri.

Generelt

Norsk Industri er enig i at det er behov for tydeligere regler mht. nyttiggjøring av betong- og teglavfall. Iht. forslag til § x-1 er formålet med reglene å fremme gjenvinning av betong- og teglavfall fra riveprosjekter, og å fjerne og destruere PCB. Slik vi ser det er det viktig å finne en balanse mellom konsentrasjonsgrenser for innhold av helse og miljøskadelige stoffer og ønske om nyttiggjøring av betong- og teglavfall. Hvis kravene til nyttiggjøring av avfallet blir krevende å oppfylle vil mengdene betong- og tegl til deponi øke. Dette vil gjøre det vanskelig å nå EUs målsetning om 70 % materialgjenvinning av bygg- og anleggsavfall innen 2020.

Mengdene forurenset betong- og tegl har økt kraftig de siste årene. Mengdene betong- og tegl levert til materialgjenvinning har gått ned (se tabell 1). Denne utviklingen har skjedd i etterkant av at Miljødirektoratet publiserte faktaark M-14 om disponering av betongavfall (faktaarket ble publisert i desember 2013). Så vidt vi kan bedømme er forslaget til ny forskrift en videreføring av faktaarket. Vi stiller spørsmål ved om reglene, slik de er foreslått, vil føre til økt nyttiggjøring av betong- og teglavfall. Gitt utviklingen de siste årene vil vi tro at reglene kan føre til en ytterligere økning i mengdene forurenset betong- og teglavfall til deponi.

Tabell 1: Disponering av betong- og teglavfall (kilde: SSB).

	Avfallsmengde		
	2013	2014	2015
Tegl og betong og andre tyngre bygningsmaterialer			
Avfallsbehandling i alt	726 985	680 195	645 660
Levert til materialgjenvinning	585 887	521 612	498 635
Forurenset tegl og betong			
Avfallsbehandling i alt	19 831	169 543	158 006
Levert til materialgjenvinning	4 806	0	0

§ x-3: Krav om fjerning og destruksjon av PCB-holdige malingslag, etc.

Miljødirektoratet foreslår at før byggverk eller del av et byggverk rives skal evt. malingslag, fuger, avrettingsmasser, m.v. der den høyeste konsentrasjonen av sum PCB₇ er lik eller høyere enn 50 mg/kg fjernes. Det foreslås at Miljødirektoratet kan gjøre unntak fra regelen.

Norsk Industri mener at regelverket bør åpne for at slikt betong- og teglavfall kan leveres direkte til deponi, uten at malingslag, fuger, m.v. med innhold av PCB fjernes på forhånd. Dette begrunnes i at det sjelden vil være aktuelt for byggherre eller entreprenør å vente med oppstart i et riveprosjekt til Miljødirektoratet har tatt stilling til en søknad om unntak fra reglene. I dag er vanlig praksis at betong- og teglavfall med fraksjoner (maling, murpuss, m.v.) som inneholder over 50 mg/kilo av sum PCB₇ skal deklarerer og leveres som farlig avfall. Selv om det er slått fast at dette ikke er farlig avfall ber vi direktoratet om å vurdere om det er hensiktsmessig at regelverket også åpner for at dagens praksis fortsetter.

§ x-4: Krav ved bruk av betong og tegl fra riveprosjekter

Miljødirektoratet foreslår en rekke krav ved nyttiggjøring av betong og tegl fra riveprosjekter. Vi antar at de foreslåtte kravene er utledet fra Miljødirektoratets praksis med behandling av søknader jf. forurensningsloven § 11 over flere år. Vi har forståelse for det må stilles nokså strenge krav til nyttiggjøring av betong, da kravene må forstås i lys av forurensningsloven § 7. Vi har ikke gått dyp inn i konsentrasjonsgrensene som foreslås, men registrerer at grensene skal korrespondere med normverdiene for forurenset grunn. Slik direktoratet skriver angir normverdiene grensen for når jord ansees å være forurenset. Dette er altså svært lave verdier.

Vår vurdering er at kravene til betong- og teglavfall som skal nyttiggjøres i sum synes veldig strenge og vil kreve omfattende dokumentasjon. Vår følelse er at det vil være en enklere løsning for byggherre og riveentreprenør å levere betong- og teglavfall til deponi som lett forurenset. Vi er således usikre på forskriften, slik den er foreslått, faktisk vil bidra til formålet som er å fremme gjenvinning av betong- og teglavfall. Miljødirektoratet synes å basere sine vurderinger på at forutsigbarhet og klare forskriftskrav i seg selv vil bidra til at flere aktører søker å få til økt nyttiggjøring av betong- og teglavfall. Slik vi ser det vil det være flere forhold som er med på å påvirke slike vurderinger. Vi mener også at det er et poeng at mengdene forurenset betong og tegl levert til deponi har økt kraftig etter at Miljødirektoratet publiserte sitt faktaark M-14 om disponering av betongavfall. Det understrekes at Norsk Industri ikke har gjort grundige vurderinger av dette spørsmålet. Like fullt ber vi direktoratet vurdere om kravene, slik de er foreslått, er egnet til å fremme økt nyttiggjøring av betong- og teglavfall.

§ x-7: Tilsyn

Miljødirektoratet foreslår at kommunen eller den Miljødirektoratet bemyndiger skal føre tilsyn med forskriftskravene. Den kan f.eks. være aktuelt å gi fylkesmannen i oppdrag å føre tilsyn med bestemmelsene ifm. landsdekkende tilsynsaksjoner. Norsk Industri støtter dette.

TEK 17 § 9-7: Kartlegging av farlig avfall m.m.

Norsk Industri mener at forslagene til endringer i TEK 17 § 9-7 virker fornuftige, dersom endringene i avfallsforskriften iverksettes. Vi er enige i at de foreslåtte endringene i § 9-7 er en viktig forutsetning for at det nye kapittelet i avfallsforskriften skal fungere etter hensikten.

Med vennlig hilsen

Norsk Industri



Gunnar Grini

Bransjesjef - gjenvinning